



Direzione centrale risorse umane,
finanziarie e logistica - Ufficio I

DETERMINA n. 1138 del 22 ottobre 2019

Procedura per l'affidamento per gli anni 2020-2021 del servizio di vigilanza armata presso gli uffici della sede centrale dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, piani primo e secondo, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano e Via V.E. Orlando n. 75, secondo piano.

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 marzo 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n.1579, recante la disciplina della gestione finanziaria, economica e patrimoniale, nonché dell'attività negoziale dell'Agenzia;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i. recante "nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO l'art. 26, commi 1 e 3 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. che attribuisce al Ministero dell'Economia e delle Finanze la funzione di stipulare convenzioni con le quali le imprese fornitrici prescelte si impegnano ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi;

VISTO il D.M. 24 febbraio 2000 con cui il predetto Ministero conferisce alla Concessionaria Servizi Informativi Pubblici- Consip SpA l'incarico di stipulare convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato;

VISTO l'art. 58, comma 1 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 che disciplina il sistema delle convenzioni confermando che le stesse sono stipulate dalla società Consip SpA per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019 n.32 "Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici" convertito nella legge 14 giugno 2019 n. 55;

VISTA la delibera dell'Anac n. 1097 del 20 ottobre 2016 avente per oggetto "Linee guida Anac n.4 di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

VISTO il decreto legislativo 14 settembre 2015 n. 149 recante "Disposizioni per la razionalizzazione la semplificazione dell'attività ispettiva in materia di lavoro e legislazione sociale, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183" con il quale è stata istituita l'Agenzia denominata Ispettorato Nazionale del Lavoro;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica del 26 maggio 2016, n. 109 con il quale è stato emanato il regolamento recante approvazione dello Statuto dell'Ispettorato nazionale del lavoro;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato alla Corte dei conti il 9 giugno 2016 al n. 1577, recante la definizione dell'organizzazione dell'Ispettorato nazionale del lavoro e l'individuazione delle risorse umane e strumentali per il suo funzionamento, così come modificato, agli articoli 2 e 6, dal decreto direttoriale n.8 del 13 febbraio 2019 che ha dato attuazione alla L.145/2018 art. 1 comma 445 lett. b);

VISTO il D.D. del 13 febbraio 2019 n. 9 con il quale è stata definita l'organizzazione degli uffici della sede centrale dell'Ispettorato Nazionale del Lavoro, che, tra l'altro, ha attribuito all'Ufficio I della Direzione Centrale Risorse Umane, Finanziarie e Logistica anche i compiti relativi all'acquisizione di beni e servizi di competenza della sede centrale;

VISTO il decreto n. 294 del 4 giugno 2019 del Direttore centrale risorse umane, finanziarie e logistica con il quale è stata conferita al dott. Fabrizio D'Alfonso la titolarità dell'Ufficio I – Affari generali e relazioni sindacali. Ufficio appalti e logistica - della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell'Ispettorato nazionale del lavoro per il periodo dal 5 giugno 2019 al 4 giugno 2022;

VISTO il Bilancio dell'Ispettorato ed il Budget assegnato alla Direzione centrale risorse umane, bilancio e affari generali per l'esercizio finanziario 2020;

VISTO il contratto di locazione stipulato in data 11 dicembre 2017 - registrato il 12 dicembre 2017 al n. 025105-serie 3T, relativo alle unità immobiliari site in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, con accesso anche da Via Torino 95, 98 e 107, rispettivamente al piano primo e al piano secondo, adibite a sede centrale dell'Ispettorato nazionale del lavoro nelle quali sono stati allocati gli Uffici del Capo dell'Ispettorato, della Direzione centrale vigilanza, affari legali e contenzioso e della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica, oltre che quelli del Comando Carabinieri per la Tutela del Lavoro;

RILEVATO che con il decreto direttoriale n. 8 del 13 febbraio 2019, recante "*Modifica artt. 2 e 6 D.P.C.M. 23 febbraio 2016*" con il quale è stata modificata la struttura di vertice dell'Ispettorato in applicazione del citato articolo 1, comma 445, lettera b), della richiamata legge n. 145 del 30 dicembre 2018, sono state istituite la Direzione centrale pianificazione strategica, organizzazione, tecnologie e innovazione e la Direzione centrale controlli, trasparenza e comunicazione;

CONSIDERATO che a seguito del predetto ampliamento della struttura dell'Ispettorato nazionale del lavoro, è stato necessario reperire ulteriori unità immobiliari ove allocare gli Uffici delle nuove Direzioni centrali;

ATTESO che in data 12 agosto 2019 sono stati stipulati con la società FINAVAL S.p.A., proprietaria delle unità immobiliari più sopra precisate e locate a questo Ispettorato, due contratti di locazione relativi alle Unità immobiliari site nel Comune di Roma, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano (c.d. "Unità 1", censita al C.F. al foglio 480, p.lla 127, sub 29) - registrato il 6 settembre 2019 al n. 019398-serie 3T, codice identificativo TNL19T019398000ZH - e Unità immobiliare in Via Vittorio Emanuele Orlando n. 75, secondo piano (c.d. "Unità 2" censita al C.F. al foglio 480, p.lla 163, sub 28) - registrato il 6 settembre 2019 al n. 019397-serie 3T, codice identificativo TNL19T019397000YG - laddove saranno allocati gli Uffici delle nuove Direzioni centrali;

CONSIDERATO che in data 31 dicembre 2019 scadrà il contratto in essere relativo all'affidamento del servizio di vigilanza armata per gli uffici in uso all'Ispettorato nazionale del lavoro di Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano;

CONSIDERATO che è necessario garantire, con decorrenza 1° gennaio 2020, l'affidamento per ventiquattro mesi del richiamato servizio per gli uffici della sede centrale dell'Ispettorato nazionale del lavoro ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, Piazza della Repubblica n. 68, piano primo e Via V.E. Orlando n.75, piano secondo;

VISTO che non ci sono al momento per il servizio in questione Convenzioni attive messe a disposizione da Consip SpA e che invece risulta attivo un bando sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (Mepa) per la fornitura di “Servizi di vigilanza attiva”;

RITENUTO, a seguito di appositi calcoli basati sull’esperienza di affidamenti precedenti di servizi analoghi e tenendo conto del costo medio orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di vigilanza privata e servizi ausiliari adottato con D.M. 21 marzo 2016 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, di poter quantificare l’importo massimo della RdO, al netto dell’IVA, in € 520.000,00 (cinquecentoventimila/00) esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 100,00 (cento/00);

VISTO l’art. 36 comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. che prevede che i servizi e le forniture di importo superiore a euro 40.000,00 ed inferiore alle soglie comunitarie possano essere affidati mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

RILEVATO che il servizio in esame rientra tra quelli di cui all’Allegato IX del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in quanto annoverabile tra i “Servizi integrativi e di sicurezza”, per i quali in base all’art. 35, comma 1, lett. d) del d. lgs. n. 50/2016, la soglia di rilevanza comunitaria è pari a € 750.000,00 IVA esclusa;

RILEVATO di procedere all’affidamento del suddetto servizio per il periodo dal 1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2021 attraverso l’indizione di una procedura di gara negoziata, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., realizzata tramite una Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), rivolta a dieci operatori iscritti al MePA nella categoria “Servizi di vigilanza e accoglienza”;

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di individuare i suddetti operatori da invitare alla procedura in oggetto, di indire un’indagine di mercato prodromica e di pubblicare un apposito avviso nel proprio sito internet, nella sezione “Amministrazione trasparente” sotto la sezione “Bandi e contratti” per un periodo di 15 giorni in conformità alle indicazioni previste dalle “Linee guida Anac n. 4 di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recanti *“Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

VALUTATA pertanto l’opportunità di consentire la partecipazione alla manifestazione di interesse indetta con il presente provvedimento, a tutti gli operatori iscritti al MePA nella categoria: “Servizi di vigilanza e accoglienza”, fermo restando che nel caso in cui il numero di manifestazioni di interesse pervenuto sia superiore a dieci, si procederà con sorteggio a selezionare i dieci operatori che saranno poi invitati alla procedura di gara. Nel caso invece in cui tale numero sia inferiore a dieci, si procederà ad individuare i restanti operatori da invitare, con modalità di sorteggio sul MePA, tra gli operatori aventi i requisiti richiesti, direttamente in fase di attivazione della RdO;

CONSIDERATO di aggiudicare ai sensi dell’articolo 95, comma 3, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all’articolo 50, comma 1 del Codice;

RITENUTO di dover svolgere, ai sensi dell’art. 31 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) relativamente ai compiti connessi al presente affidamento, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti;

DETERMINA

Ai sensi dell’art. 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.:

- di individuare gli elementi essenziali ed approvare la procedura per l’affidamento del servizio di vigilanza armata per gli uffici della sede centrale dell’Ispettorato nazionale del lavoro

ubicati in Roma, Piazza della Repubblica n. 59, primo e secondo piano, Piazza della Repubblica n. 68, primo piano e Via V.E. Orlando n.75, secondo piano;

- che il predetto servizio sarà affidato mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., tramite Richiesta di Offerta (RdO) sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) rivolta a dieci operatori individuati come in narrativa indicato e in possesso dei requisiti precisati nell'avviso pubblico;
- che l'affidamento del servizio avverrà anche in presenza di una sola offerta validamente presentata e avrà una durata decorrente dal 1° gennaio 2020 e fino al 31 dicembre 2021;
- che ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene utilizzato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 del Codice dei contratti;
- che l'importo massimo a base della RdO è determinato in € 520.000,00, (cinquecentoventimila/00) al netto dell'IVA di € 114.400,00, (centoquattordicimilaquattrocento/00) esclusi i costi della sicurezza interferenziale non soggetti a ribasso ammontanti a € 100,00 (cento/00);
- che la spesa complessiva pari a € 634.500,00, (seicentotrentaquattromilacinquecento/00) sarà impegnata sul conto U.1.03.02.13.001 "servizi di sorveglianza e custodia" del bilancio dell'Ispettorato nazionale del lavoro - esercizi 2020 e 2021, che presentano la necessaria disponibilità. Il presente provvedimento sarà trasmesso agli Uffici III e IV per gli adempimenti di competenza.
- che, con riferimento al Regolamento (UE) 2016/679(GDPR) - informativa sul trattamento dei dati personali: i dati personali del concorrente alla procedura di acquisto saranno trattati dall'INL, con sede in Roma, Piazza della Repubblica 59, in qualità di Titolare del trattamento, esclusivamente e limitatamente a quanto necessario per lo svolgimento della presente procedura negoziale e unicamente ai fini della individuazione del miglior offerente, nonché della successiva stipula e gestione del contratto. L'INL tratterà i dati personali del concorrente con le modalità di cui al modulo di informazioni (INLGDPR04), consultabile nell'apposita pagina del sito istituzionale (www.ispettorato.gov.it/it-it/pagine/privacy.aspx). Il mancato rilascio dei dati personali comporta l'impossibilità per il concorrente di accedere alla suddetta procedura di affidamento del servizio.

Il sottoscritto dott. Fabrizio D'Alfonso, Dirigente dell'Ufficio I della Direzione centrale risorse umane, finanziarie e logistica dell'Ispettorato nazionale del lavoro svolgerà i compiti di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento dei servizi sopra specificati, ad eccezione di quelli affidati ad altri organi o soggetti.

Si approva l'avviso pubblico con cui viene indetta la manifestazione di interesse per l'individuazione dei dieci operatori economici da invitare alla suddetta procedura negoziata. Si approvano altresì il capitolato tecnico e gli altri atti relativi alla gara.

IL DIRIGENTE
dott. Fabrizio D'Alfonso